

**Обзор
новостей, нормотворческих инициатив и изменений законодательства
в строительной отрасли (в августе 2016 года)**

1. Лица, принимавшие участие в выдаче разрешения на строительство или на ввод многоквартирного жилого дома в эксплуатацию, не могут включаться в комиссию по признанию его аварийным, если с момента ввода в эксплуатацию прошло менее 5 лет

[Постановление Правительства РФ от 02.08.2016 N 746 "О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции"](#)

Указывается, что в случае необходимости оценки и обследования помещения в целях признания его пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в течение 5 лет со дня выдачи разрешения о вводе многоквартирного дома в эксплуатацию такие оценка и обследование осуществляются комиссией, созданной органом исполнительной власти субъекта РФ. При этом в случае наличия в составе такой комиссии должностных лиц, осуществивших выдачу разрешения на строительство многоквартирного дома либо осуществивших выдачу разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию, а также представителей органов государственного надзора (контроля), органов местного самоуправления, организаций и экспертов, в установленном порядке аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, участвовавших в подготовке документов, необходимых для выдачи указанных разрешений, орган исполнительной власти субъекта РФ принимает решение о создании другой комиссии. При этом указанные лица в состав такой комиссии не включаются.

Кроме того, устанавливается, что в случае признания многоквартирного жилого дома непригодным для проживания и подлежащим сносу или реконструкции в течение 5 лет со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию, по причинам, не связанным со стихийным бедствием или иными обстоятельствами непреодолимой силы, соответствующее решение направляется в органы прокуратуры РФ для решения вопроса о принятии мер, предусмотренных законодательством РФ.

2. Минтранс России предлагают меры по повышению эффективности реализации проектов развития автомобильных дорог

[Проект Федерального закона <О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации>](#)

С этой целью вносятся поправки в Градостроительный кодекс РФ, которыми, в частности:

определяется термин "рабочая документация", уточняются определения терминов "проектная документация" и "модифицированная проектная документация";

устанавливается, что проведение органом государственного строительного надзора проверки выполняемых и законченных строительными работ осуществляется на соответствие требованиям рабочей документации для линейных объектов (аналогичную норму предлагается распространить на проведение строительного контроля);

уточняется предмет государственной экспертизы проектной документации в части введения дополнительных требований, касающихся обеспечения экономической эффективности в течение жизненного цикла разработанных проектных решений, а также учета при проведении оценки норм, предусмотренных в документах по стандартизации и иными требованиями, установленными федеральным законодательством;

к полномочиям Правительства РФ предлагается отнести определение видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, и достаточных для технико-экономического сравнения вариантов размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения, а также порядок их выполнения, и случаи, при которых требуется их выполнение;

определяется, что установление перечня конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объекта капитального строительства обеспечивает в разрезе каждой отрасли федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности.

3. Минстроем России разъяснены отдельные вопросы, касающиеся внесения взносов в компенсационные фонды СРО и порядка вступления в СРО строителей

[<Письмо> Минстроя России от 27.07.2016 N 23665-НЧ/02 <О применении статей 55.4 и 55.16 ГрК РФ>](#)

Разъяснения даны в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 N 372-ФЗ, которым внесены поправки в отдельные статьи Градостроительного кодекса РФ.

В Письме содержатся следующие выводы:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, вступающие в саморегулируемую организацию, должны вносить взносы в компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств в соответствии с новыми требованиями градостроительного законодательства (при этом на момент вступления новых членов в саморегулируемой организации такие компенсационные фонды должны быть сформированы и сведения о них внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций);

взносы в компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации уплачиваются юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем вне

зависимости от того, планирует такое лицо осуществлять работы по организации строительства или нет;

действующим законодательством не предусмотрен запрет на вступление с 4 июля 2016 года (дата вступления в силу отдельных положений Закона N 372-ФЗ) в саморегулируемую организацию, основанную на членстве лиц, осуществляющих строительство, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, зарегистрированных не на территории регистрации такой СРО (вместе с тем, с 1 октября 2017 года одним из оснований исключения из государственного реестра сведений о саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, будет являться членство в ней индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, не зарегистрированных в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, за исключением иностранных юридических лиц, а также случая, если на территории субъекта РФ отсутствует зарегистрированная СРО, соответствующая требованиям, предусмотренным частью 3 статьи 55.4 ГрК РФ).

4. Регламентирован порядок осуществления Минстроем России аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

[Приказ Минстроя России от 24.05.2016 N 352/пр "Об утверждении Административного регламента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и \(или\) результатов инженерных изысканий"](#)

Для прохождения такой аттестации претенденты предоставляют в Минстрой России заявление по форме, приведенной в приложении к регламенту, с приложением необходимых документов, среди которых:

- копия диплома о высшем профессиональном образовании по профилю, соответствующему заявленному направлению деятельности эксперта;
- копия паспорта либо иного документа, удостоверяющего личность, а также копия документа, подтверждающего постоянное проживание в РФ (если в основном документе, удостоверяющем личность, отсутствуют данные сведения);
- заверенная копия трудовой книжки или иных документов, подтверждающих требуемый стаж работы по заявленному направлению деятельности.

В случае подачи документов с помощью портала госуслуг документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью.

Срок предоставления государственной услуги составляет не более 70 календарных дней. Минстрой России в течение 30 календарных дней с момента поступления документов, необходимых для прохождения аттестации направляет заявителю, допущенному к проверке знаний, почтовым отправлением или в форме электронного документа извещение о допуске с указанием формы такой проверки, времени и места ее проведения. Извещение направляется не позднее чем за 30 дней до дня проведения проверки знаний.

Проверка знаний заявителя проводится в форме устного экзамена или тестирования. Билет для устного экзамена содержит 3 вопроса в области законодательства РФ о градостроительной деятельности и 3 вопроса в области законодательства о техническом регулировании (включая требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства). Аттестационная комиссия вправе задать заявителю не более 3 дополнительных вопросов.

При проведении тестирования заявитель с помощью компьютера должен ответить на 100 вопросов в области законодательства о градостроительной деятельности и 100 вопросов в области законодательства о техническом регулировании. На каждый вопрос предусматривается не менее 3 вариантов ответов, один из которых является правильным. Для ответов на вопросы при тестировании заявителю отводится не более 5,5 часа. Положительное решение принимается аттестационной комиссией, если заявитель дал в совокупности не менее 170 правильных ответов на 200 вопросов билета.

5. Разъяснен порядок осуществления контроля (надзора) в отношении сетей газораспределения с давлением до 0,005 МПа включительно

[<Письмо> Ростехнадзора от 18.07.2016 N 00-06-06/1413 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"](#)

Указано, в частности, что в связи с вступлением в силу с 1 сентября 2016 года Федерального закона от 02.06.2016 N 170-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" к ОПО не относятся сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно. Они идентифицируются как объекты технического регулирования с учетом величины давления природного газа. В отношении указанных сетей Ростехнадзором будет осуществляться контроль (надзор) за соблюдением эксплуатирующими организациями требований технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870.

Сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно, подлежат исключению из государственного реестра ОПО на основании заявления эксплуатирующей организации.

На территориальные органы Ростехнадзора возлагается ответственность за ведение реестра сетей газораспределения и газопотребления, работающих под давлением природного или сжиженного углеводородного газа до 0,05 МПа включительно.

Кроме того, Ростехнадзор напоминает, что организации, эксплуатирующие ОПО "Сеть газораспределения" и "Сеть газопотребления", должны иметь лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, с правом выполнения работ по транспортированию опасных веществ.

6. Специалистам, осуществляющим деятельность, связанную только с эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, достаточно аттестации только по областям, связанным с эксплуатацией соответствующего оборудования

[<Письмо> Ростехнадзора от 07.07.2016 N 09-00-12/4480 "Об аттестации персонала и специалистов в области промышленной безопасности"](#)

Указывается, что области аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, установлены Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 N 233. Область Б8.26 охватывает деятельность, связанную с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и техническим перевооружением опасных производственных объектов (ОПО), монтажом (демонтажом), наладкой, обслуживанием и ремонтом (реконструкцией) всего спектра оборудования, работающего под избыточным давлением, применяемого на ОПО. Таким образом, если деятельность персонала связана только с эксплуатацией паровых и водогрейных котлов, сосудов, работающих под избыточным давлением, или трубопроводов пара и горячей воды, то достаточно аттестации по областям Б.8.21 - Б.8.23 в зависимости от оборудования, эксплуатируемого на объекте.

Одновременно с этим, Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденные Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116, установлено, что эксплуатирующая организация, осуществляющая выполнение работ по ремонту, реконструкции (модернизации) и наладке эксплуатируемого оборудования, должна иметь в своем составе специализированное подразделение, отвечающее ряду требований, одним из которых является наличие в штате персонала эксплуатирующей организации, специалистов, аттестованных на знание требований промышленной безопасности, в том числе и по области Б.8.26.

7. Создана система добровольной сертификации в строительстве

На базе подведомственного Минстрою России учреждения «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» создана Система добровольной сертификации в строительстве в Российской Федерации. На прошедшей неделе состоялось первое заседание Центрального органа системы «ФЦС-Стройсертификация», где приняли участие 25 аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий из 11 регионов России.

Система добровольной сертификации в строительстве в Российской Федерации «ФЦС-стройсертификация» является преемником системы добровольной сертификации «Росстройсертификация», созданной Госстроем России в 2003 году. Основными задачами Системы являются содействие потребителям в компетентном выборе строительных материалов, изделий, конструкций, работ и услуг, информирование потребителей о системе оценки качества строительной продукции, повышение прозрачности источника происхождения продукции промышленности строительных материалов.

«Систем добровольной сертификации много, но лишь малая часть из них пользуется доверием и проводит испытания строительной продукции, конструкций и услуг. Мы заинтересованы в создании такой системы добровольной сертификации, которой можно доверять», - пояснил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень. Он отметил, что выбор ФАУ «ФЦС» в качестве базы основан на авторитете организации: за 20 лет ее существования накоплен значительный опыт проведения работ по оценке пригодности новой продукции для использования в строительстве, а сформированный коллектив является по сути уникальным и объединяет лучших специалистов и экспертов в своей области.

По итогам совещания, в котором приняли участие 25 аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий из 11 регионов России, определен порядок взаимодействия участников Системы и перспективные планы ее развития.

Напомним, что за 13 лет существования Системы при Госстрое России в 37 регионах Российской Федерации уполномоченными органами по сертификации и испытательными лабораториями (порядка 400) выдано более 10 тыс. сертификатов соответствия.

8. Регламентирован порядок ведения Минстроем России государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения

[Приказ Минстроя России от 16.05.2016 N 329/пр "Об утверждении Административного регламента представления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственной услуги по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения"](#)

Регламентом предоставления данной госуслуги, в частности, установлено, что:

- срок принятия решения о внесении сведений о СРО в Реестр, а также внесения записи об изменениях и дополнениях в сведениях о СРО в Реестр или направления мотивированного отказа составляет 7 рабочих дней с даты получения заявления о включении организации в Реестр с прилагаемыми документами;
- срок принятия решения об исключении сведений о СРО из Реестра составляет 3 рабочих дня с даты получения заявления СРО об исключении ее из Реестра, сведений о внесении в ЕГРЮЛ записи о ликвидации или реорганизации СРО либо решения суда об исключении сведений о СРО из Реестра;
- срок предоставления информации о СРО из Реестра в форме выписок (справок) составляет 5 дней с даты поступления соответствующего запроса;
- срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги, составляет 3 рабочих дня с даты внесения сведений о СРО в Реестр либо решения об отказе во внесении сведений о СРО в Реестр.